|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH SƠN LA  **DỰ THẢO**  **SỞ TÀI CHÍNH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  | *Sơn La, ngày tháng 7 năm 2025* |

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN CẤP TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH CỦA UBND TỈNH BAN HÀNH QUY ĐỊNH PHÂN CẤP THẨM QUYỀN XÁC LẬP, THẨM QUYỀN PHÊ DUYỆT PHƯƠNG ÁN XỬ LÝ TÀI SẢN ĐƯỢC XÁC LẬP QUYỀN SỞ HỮU TOÀN DÂN;**

**QUY ĐỊNH TỶ LỆ (MỨC) KHOÁN CHI PHÍ QUẢN LÝ, XỬ LÝ**

**TÀI SẢN ĐƯỢC XÁC LẬP QUYỀN SỞ HỮU TOÀN DÂN**

**THUỘC PHẠM VI QUẢN LÝ CỦA TỈNH SƠN LA**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp trong dự thảo quyết định của UBND tỉnh ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Sơn La, kết quả như sau:

**I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ**

**1.** **Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật**

- Căn cứ Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; Sở Tài chính đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 118/2019/NQ-HĐND ngày 05/12/2019 của HĐND tỉnh ban hành Quy định về phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh, Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND ngày 19/11/2021 của HĐND tỉnh về sửa đổi, bổ sung một số điều tại Quy định về phân cấp quản lý tài sản công trên địa bàn tỉnh Sơn La ban hành kèm theo Nghị quyết số 118/2019/NQ-HĐND ngày 05/12/2019 của HĐND tỉnh.

- Sau 5 năm thực hiện, nội dung phân cấp về cơ bản đáp ứng yêu cầu phân cấp quản lý, tạo chủ động cho các đơn vị trong triển khai nhiệm vụ. Nghị quyết đã phân cấp rõ trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước và cơ quan chủ trì quản lý tài sản, giúp cho công tác quản lý tài sản xác lập quyền sở hữu toàn dân từng bước đi vào nề nếp; đồng thời, giúp cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị được giao chủ trì quản lý tài sản xác lập quyền sở hữu toàn dân chủ động quyết định theo thẩm quyền được phân cấp.

- Ngày 01/4/2025, Chính phủ ban hành Nghị định số 77/2025/NĐ-CP quy định thẩm quyền, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, thay thế Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05/3/2018 của Chính phủ. Trong đó, không giao Hội đồng nhân dân tỉnh phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân, quyết định phê duyệt phương án xử lý một số loại tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; mà giao UBND tỉnh phân cấp một số nội dung thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân, phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; đồng thời giao UBND tỉnh quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý.

- Trên cơ sở đó, Sở Tài chính đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 107/2025/NQ-HĐND ngày 29/4/2025; trong đó bãi bỏ Chương IV (quy định về thẩm quyền xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân) của Nghị quyết số 118/2019/NQ-HĐND (đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 14/2021/NQ-HĐND của HĐND tỉnh).

- Tại thời điểm tháng 4/2025; Bộ Chính trị, Ban Bí thư đã có Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/2/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; trong đó phê duyệt chủ trương kết thúc hoạt động của đơn vị hành chính cấp huyện kể từ ngày 01/7/2024; đồng thời, sắp xếp sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã. Do đó, việc ban hành Quyết định của UBND tỉnh quy định phân cấp thẩm quyền quy xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân là không có tính khả thi, chưa phù hợp với tình hình thực tiễn và kết luận của Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư. Vì vậy, Sở Tài chính đề xuất chưa ban hành quyết định tại thời điểm Nghị định số 77/2025/NĐ-CP mới ban hành.

- Đến nay, chính quyền địa phương 02 cấp đã bắt đầu đi vào hoạt động Luật Tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua và có hiệu lực thi hành từ ngày 16/6/2025; đủ cơ sở để thực hiện quy trình xây dựng quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Sơn La.

**2.** Mục đích, yêu cầu đánh giá

Đánh giá tác động thủ tục hành chính, phân quyền, phân cấp trong dự thảo Quyết định, bảo đảm việc thực hiện chủ trương phân cấp; giải quyết vấn đề phát sinh từ thực tiễn đã nêu tại mục 1.

**II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ**

1. **Đánh giá tác động thủ tục hành chính**

Dự thảo Quyết định không có nội dung quy định trình tự, thủ tục hành chính cụ thể; chỉ quy định thẩm quyền quyết định xác lập, thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Sơn La.

1. **Việc phân quyền phân cấp**

**2.1.** Sự cần thiết của việc phân cấp, thẩm quyền phân cấp,

Căn cứ Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025; Chính phủ giao UBND tỉnh thực hiện quy định các nội dung sau:

- Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ban hành quyết định tịch thu theo quy định tại khoản 3 Điều 10Nghị định số 77/2025/NĐ-CP

- Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 20Nghị định số 77/2025/NĐ-CP

- Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam theo quy định tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP (trừ trường hợp không phải làm thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản quy định tại khoản 9 Điều 4 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP)

- Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương theo quy định tại các khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP

- Quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu cho đơn vị chủ trì quản lý tài sản thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Sơn La, theo quy định tại khoản 3 Điều 97 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP, bằng 40% số tiền thu được từ xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân

Để cơ quan, người có thẩm quyền thuộc địa phương quản lý có căn cứ quyết định theo thẩm quyền, đảm bảo tăng cường phân cấp, phân quyền, tạo sự chủ động cho địa phương; phù hợp với tình hình thực tế; cần thiết trình UBND tỉnh ban hành Quyết định ban hành quy định phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập, thẩm quyền phê duyệt phương án xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Sơn La.

**2.2.** Nội dung phân cấp:

**2.2.1.** Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do người có thẩm quyền thuộc phạm vi quản lý của địa phương ban hành quyết định tịch thu theo quy định tại khoản 3 Điều 10Nghị định số 77/2025/NĐ-CP.

- Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản theo hình thức giao, điều chuyển giữa các sở, ban, ngành cấp tỉnh; giữa cấp tỉnh và các xã, phường; giữa các xã, phường.

- Các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với: Tài sản do cơ quan mình trình Chủ tịch UBND tỉnh quyết định tịch thu; tài sản thuộc thẩm quyền của mình ban hành quyết định tịch thu, hoặc thẩm quyền của cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của mình ra quyết định tịch thu (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này).

**2.2.2.** Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án của cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 20Nghị định số 77/2025/NĐ-CP.

- Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản theo hình thức giao, điều chuyển giữa các sở, ban, ngành tỉnh; giữa cấp tỉnh và các xã, phường; giữa các xã, phường.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản là vật chứng vụ án, tài sản của người bị kết án bị tịch thu và đã có quyết định thi hành án đối với vụ việc xảy ra trên địa bàn; đối với vụ việc xảy ra trên địa bàn nhiều xã, phường thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã nơi Cơ quan thi hành án khu vực đóng trên địa bàn, phê duyệt phương án xử lý tài sản (trừ trường hợp quy định tại khoản 1 Điều này).

**2.2.3.** Phân cấp thẩm quyền quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản đối với tài sản do chủ sở hữu tự nguyện chuyển giao quyền sở hữu cho Nhà nước Việt Nam theo quy định tại khoản 2 Điều 43 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP (trừ trường hợp không phải làm thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản quy định tại khoản 9 Điều 4 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP)

- Các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý tiếp nhận (trường hợp khi chuyển giao đã xác định cụ thể cơ quan, tổ chức, đơn vị tiếp nhận).

- Sở Tài chính quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương (trừ trường hợp quy định tại khoản 1, khoản 3 Điều này).

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương thuộc cấp xã.

**2.2.4.** Phân cấp thẩm quyền quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương theo quy định tại các khoản 4 Điều 47 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP

- Các cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phê duyệt phương án xử lý đối với tài sản do mình xác lập quyền sở hữu, cụ thể:

+ Giao tài sản hoặc điều chuyển tài sản cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý, sử dụng theo quy định tại khoản 2 Điều 8 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP.

+ Giao tài sản hoặc điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng cho cho cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý theo quy định tại khoản 3 Điều 45 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP.

+ Bán đối với trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 45 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP.

- Sở Tài chính quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản do Sở Tài chính quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã quyết định phê duyệt phương án xử lý tài sản đối với tài sản chuyển giao cho Nhà nước Việt Nam thông qua chính quyền địa phương thuộc cấp xã.

**2.2.5.** Quy định tỷ lệ (mức) khoán chi phí quản lý, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân trên số tiền thu được từ xử lý tài sản là tang vật, phương tiện vi phạm hành chính bị tịch thu cho đơn vị chủ trì quản lý tài sản thuộc phạm vi quản lý của tỉnh Sơn La, theo quy định tại khoản 3 Điều 97 Nghị định số 77/2025/NĐ-CP, bằng 40% số tiền thu được từ xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

**2.3.** Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân quyền, phân cấp;

- Việc UBND tỉnh phân cấp được quy định tại Nghị định số 77/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ. Nội dung phân cấp đúng quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

- Các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh; Chủ tịch UBND các xã, phường được phân cấp có đủ năng lực và nguồn lực để thực hiện nhiệm vụ được giao. Việc phân cấp cơ bản đảm bảo phù hợpvới điều kiện, trình độ quản lý, khả năng tiếp nhận nhiệm vụ được phân cấp.

**5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp**

- Giao Sở Tài chính, các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các xã, phường được phân cấp tự kiểm tra việc tuân thủ nội dung phân cấp theo quy định hiện hành.

- Giao Thanh tra tỉnh tổ chức thanh tra, việc tuân thủ quy định phân cấp thẩm quyền quyết định. Xử lý theo thẩm quyền, hoặc báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật.

- Sở Tài chính có trách nhiệm quản lý, theo dõi, đánh giá việc thực hiện nhiệm vụ quyền hạn của các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các xã, phường được phân cấp. Kịp thời tham mưu trình UBND tỉnh điều chỉnh quy định về phân cấp cho phù hợp với các quy định hiện hành.

Từ những lý do trên, việc phân cấp cho các cơ quan chuyên môn, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh, Chủ tịch UBND các xã, phường trong dự thảo quyết định đảm bảo điều kiện được phân cấp *(Sở Nội vụ đã có Công văn số ………../SNV-TTr ngày …../…./2025 trong đó nhất trí với dự thảo đề xuất của Sở Tài chính)./.*